



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Использование географических указаний для повышения устойчивости



Уроки и | 15 лет работы ФАО в области
выводы | географических указаний





Основные положения

- Географические указания (ГУ) могут служить важным инструментом укрепления локальной устойчивости и развития устойчивых продовольственных систем, сочетая различные процессы на территориальном уровне. Устойчивость подразумевает комбинацию трех ключевых составляющих: экономической, экологической и социальной. Системы ГУ работают как катализаторы устойчивости в долгосрочном плане, поскольку гарантируют сохранение традиционных практик и секретов производства, переработки и сбыта продукции.
- ГУ являются объектом коллективных прав интеллектуальной собственности, принадлежащих производителям ГУ продукции (в частности, участвующим в ее производстве фермерам и переработчикам). Многочисленные проекты, реализованные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), свидетельствуют о чрезвычайной важности правильного использования инструмента ГУ производителями и другими участниками цепочек добавленной стоимости для созидания общественных благ и обеспечения устойчивости.
- Есть целый ряд перспективных областей, где использование ГУ может способствовать повышению устойчивости, – в их числе вопросы питания, охрана окружающей среды, социальная поддержка уязвимых слоев населения. Во всех этих областях заинтересованные стороны на местах играют фундаментальную роль в идентификации имеющихся в конкретной местности ресурсов и актуальных проблем, а также в обеспечении устойчивости ГУ систем. Необходимо собрать факты и сформулировать наиболее эффективные практики с точки зрения вклада ГУ в повышение устойчивости.
- Политические инструменты и нормативно-правовое регулирование должны обеспечить непрерывность ГУ схем с течением времени. Эта непрерывность может внести свой вклад в охрану окружающей среды и в укрепление социальной ответственности на длительную перспективу. Более конкретно, важно поощрять

Географическое указание (ГУ)

это обозначение на продуктах, которые происходят из определенного географического региона и обладают свойствами или репутацией, обусловленными местом их происхождения. ГУ являются объектом интеллектуальной собственности, способным приносить прямую выгоду группе производителей, в особенности мелких. ГУ основываются на спецификациях, подчеркивающих связь между местом происхождения продукта и его свойствами и устанавливающих те методы производства и переработки, которые наделяют этот продукт особыми свойствами (в частности, возделывание определенного сорта, почвенные или климатические условия, традиционные знания, применяемые на каждом этапе, использование специальных материалов и т.д.).



© ФАО/Emilie Vandecasteele-Jaefie

местные ГУ сообщества к участию в долгосрочных усилиях по переходу на устойчивые методы ведения хозяйства посредством реализации территориальных стратегий и формулирования действенных ГУ спецификаций, поскольку именно через них ГУ способствуют повышению устойчивости. Процедуры регистрации ГУ призваны обеспечить надлежащую подготовку ГУ систем и их корректировку по мере необходимости в соответствии с актуальными вопросами локальной устойчивости.

Базовая концепция: использование географических указаний в качестве инструмента устойчивости

➤ Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ставит амбициозные приоритетные задачи по трансформированию агропродовольственных систем. Саммит ООН по продовольственным системам, состоявшийся в 2021 году, признал важность территориальных подходов для достижения этой трансформации. Одним из таких подходов является разработка и применение географических указаний. Как отмечалось в предыдущих публикациях (FAO, 2009; FAO and European Bank for Reconstruction and Development, 2018), ГУ процессы способны укрепить устойчивость, которая подразумевает комбинацию трех основополагающих элементов – экономической, экологической и социальной устойчивости. В частности, ГУ системы могут повысить доходы всех участников локальных производственно-сбытовых цепочек, в том числе мелких производителей (фермеров и переработчиков), тем самым улучшая их благосостояние и укрепляя способность сопротивляться негативным факторам. Кроме того, более высокие доходы позволяют производителям ГУ продукции инвестировать в ГУ системы для достижения лучших результатов по всем трем составляющим устойчивости.





- ГУ системы способствуют позитивным сдвигам в экологии благодаря внедрению и сертификации практик, позволяющих сохранять природные ресурсы и биоразнообразие.
- ГУ системы укрепляют местное самоуправление через ГУ организации, поддерживают инклюзивность и развитие бизнеса мужчин и женщин-предпринимателей в местном туристическом секторе. Таким образом, они способствуют социальной справедливости, гендерному равенству и сохранению местных традиций.

Разработка и реализация ГУ проектов содействуют возрождению, сохранению и продвижению культурной идентичности, особых знаний и природных ресурсов, связанных с конкретной территорией. Таким образом, географические указания являются инструментом, который производители ГУ продукции и их сообщества могут использовать для выработки ориентированной на интересы коренных народов траектории укрепления устойчивости в соответствии с целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ГУ процессы часто получают политическую и нормативно-правовую поддержку, что гарантирует непрерывность ГУ схем с течением времени и тем самым обеспечивает их долгосрочный вклад в экономическое развитие, а также в повышение экологической и социальной ответственности.

Несмотря на этот потенциал, осведомленность государственных и частных структур о возможностях и механизмах ГУ систем для повышения устойчивости в их местности остается в целом недостаточной. Поэтому первостепенное значение имеет улучшение такой осведомленности, а также предоставление практических инструментов и рекомендаций для увеличения вклада ГУ систем в укрепление устойчивости с учетом местной специфики.



Уроки, извлеченные из опыта: важность учета интересов коренных народов и вопросов инклюзивности в процессе разработки и реализации ГУ

Обмен практическими наработками и знаниями с учеными, правительственными органами и участниками производственно-сбытовых цепочек, а также опыт, полученный ФАО в ходе реализации более 30 проектов на местах в более чем 30 странах мира на протяжении 15 лет (с 2007 года¹, когда ФАО начала работать по данной проблематике), помогли извлечь ряд важных уроков по использованию ГУ в качестве инструмента устойчивости. На основе этих уроков можно сформулировать наиболее проработанные и эффективные практики, а также определить важные направления для дальнейших исследований.

Наиболее эффективные практики для производителей ГУ продукции

При оказании технического содействия на уровне отдельных стран ФАО делает особый акцент **на усилении роли производителей и укреплении справедливых цепочек добавленной стоимости**². Процессы, основанные на широком участии, имеют

1 Для получения более подробной информации о работе ФАО в области ГУ см. fao.org/geographical-indications.

2 Методология ФАО, основанная на успешном цикле производства и сбыта продукции с особыми свойствами, обусловленными местом ее происхождения, предлагает практические решения по поддержке устойчивого развития через реализацию этапов ГУ процесса – идентификацию, квалификацию, вознаграждение и воспроизводство. Она подчеркивает важность оценки результатов и последствий, а также настройки ГУ систем на максимизацию положительного эффекта в трех измерениях устойчивости путем извлечения уроков из опыта и эволюционного развития на фоне перемен (происходящих как внутри системы, так и за ее пределами).

первостепенное значение для выстраивания доверительных отношений между субъектами производственно-сбытовых цепочек. Они мотивируют коллективные действия и ставят местное сообщество в центр развития ГУ систем. Эти основанные на широком участии процессы позволяют подключить к ним все заинтересованные стороны производственно-сбытовых цепочек, и в особенности наиболее уязвимые категории, которые зачастую оказываются носителями особых традиционных знаний, становящихся ядром построения ГУ системы. Кроме того, такие процессы обладают большим потенциалом для укрепления устойчивости, поскольку они помогают повысить осведомленность и стимулируют достижение консенсуса.

Основанные на участии процессы являются фундаментом устойчивости на базе ГУ, и в особенности социального и экономического развития. Все заинтересованные стороны приглашаются принять участие в процессах обсуждения и принятия решений. Привлечение к участию способствует созданию мощных ГУ организаций, которые представляют интересы всех участников ГУ цепочек добавленной стоимости и позволяют им принимать решения относительно своих систем производства и переработки продукции, а также других вопросов, актуальных для данной территории. Подход, основанный на вовлечении в процесс всех участников, расширении их прав и возможностей, способствует развитию творческого мышления и умения решать проблемы, в том числе и такие общие, как изменение климата, отток населения из сельской местности и т.д.

Стратегия ГУ устойчивости, разработанная ФАО и oriGIn

Опираясь на принятый ФАО подход, согласно которому устойчивость – это путь, а не состояние, ФАО и Глобальный альянс географических указаний (oriGIn) разработали стратегию устойчивости для ГУ систем с тем, чтобы помочь производителям и их организациям встать на путь повышения

устойчивости. Вовлечение местных сообществ в этот процесс ставит целью повысить осведомленность производителей ГУ продукции, научить их понимать суть и преимущества такого подхода, а также совершенствовать собственные ГУ системы. Для разработки адаптированной и эффективной стратегии

необходимо определить актуальную для конкретной местности повестку и выбрать приоритеты. ФАО и oriGIn разработали инструменты для содействия этим процессам, включая специальные индикаторы, которые несложно применять на местном уровне.

Местные заинтересованные стороны, и особенно производители ГУ продукции, играют ключевую роль в идентификации местных ресурсов, вовлекаемых в ГУ (производственную) систему, и в обеспечении ее устойчивости. В процессе совместной работы над формированием ГУ системы ее участники могут рассмотреть две модели повышения устойчивости:

- ↳ **Учет вопросов устойчивости при разработке ГУ спецификаций**, принимая во внимание необходимость согласованности практик, повышающих устойчивость, с сохранением особых качественных характеристик и репутации продукта. Например, ГУ спецификации могут включать описание типичного для производства ГУ



продукции ландшафта, определение роли мелких хозяйств или женщин-производителей и наделение их большими правами и возможностями при принятии решений в производственно-сбытовых цепочках. ГУ спецификации могут также содержать требование об использовании устойчивых производственных практик (таких как методы органического или агроэкологического производства) в сочетании с традициями. Важно отметить, что положительный вклад в экологию в большой мере зависит от числа и типа/уровня требований, закрепленных в ГУ спецификациях и направленных на сохранение местных ресурсов, вовлеченных в производство ГУ продукции.

- ↳ **Коллективная разработка территориальной стратегии устойчивости:** ГУ организация должна выстроить прочную сеть взаимодействий с другими местными заинтересованными сторонами, партнерами и экспертами, включая органы государственной власти. Вовлечение местных участников в процесс созидания будущего их территории укрепляет у них чувство ответственности и способствует формированию общего видения устойчивости, которая охватывает различные секторы экономики и сферы жизни в определенной местности.

Географические указания и устойчивость: темы для дальнейших исследований

ГУ системы вносят особый вклад в устойчивые продовольственные системы, на котором стоит остановиться подробнее. Появились публикации, отмечающие потенциал **ГУ систем выступать в качестве катализаторов улучшения питания и здоровья:** они могут способствовать сохранению видов, имеющих более высокую питательную ценность (например, видов, собираемых в дикой природе); кроме того, многие ГУ продукты (особенно фрукты и овощи) содержат больше антиоксидантов и более ароматны, чем аналоги без ГУ. Еще один механизм – это сохранение традиционных методов производства и переработки, которые лучше сберегают и даже обогащают пищевую ценность продуктов. Например, это имеет место в случае ферментированных ГУ продуктов (сыров, чая, тофу и т.п.); продуктов животного происхождения, питательные свойства которых выше за счет традиционного выпаса скота; фруктов и овощей, традиционные способы сбора которых лучше сохраняют их пищевые качества (и вкус).

Вклад ГУ процессов в сохранение биоразнообразия – еще одна ключевая тема, заслуживающая большего внимания со стороны как практиков, так и политиков. Есть множество примеров производственных ГУ систем и продуктов, оказывающих прямое

положительное влияние на биоразнообразие сельскохозяйственных и диких видов благодаря применяемым производственным методам и управлению экосистемой. В качестве таких примеров можно назвать ГУ продукты, связанные с выращиванием местных пород и сортов (которые сохраняются путем включения в ГУ спецификации) или со сбором дикоросов (травы, фрукты, грибы и т.д.); продукты, основанные на экстенсивном скотоводстве (молочная и мясная продукция); и продукты, помогающие сохранить дикую экосистему (мед).

ГУ системы могут также выступать в качестве катализатора **инклюзии социально уязвимых слоев населения и гендерного равенства**. Мелкие производители и женщины часто играют ключевую роль в процессах производства и переработки, привнося в них свои уникальные знания. На местном уровне развитие ГУ систем может служить стратегической движущей силой на пути к гендерному балансу, вовлечению в предпринимательскую деятельность мелких производителей и женщин, расширению их прав и возможностей. Во многих случаях репутация ГУ продукта повышает привлекательность территории для туризма, в том числе гастрономического, создавая новые рабочие места и привлекая инвестиции. Открываются также возможности для людей, переезжающих из других регионов, и для молодого поколения.

Важную роль играет **тесная связь между ГУ системами, местным гастрономическим бизнесом и сельским туризмом**, что заслуживает дальнейшей документальной фиксации. Во всех странах имеет место особая взаимозависимость и синергия между репутацией ГУ продуктов и брендингом территории. Это подстегивает интерес государства и частного бизнеса к развитию местного туризма и создает возможности для других секторов в данной местности, позволяя им получать выгоду от укрепления экономической, социальной и экологической устойчивости.

В некоторых странах в ГУ спецификациях устанавливаются конкретные земельные участки, где производится ГУ продукт, и такие участки признаются частью культурного наследия. Этот подход вносит вклад в **охрану земель**, поскольку земли, исторически используемые для производства ГУ продукции, не могут потерять статус земель сельскохозяйственного назначения. Это интересный механизм, позволяющий оградить земли от альтернативных способов использования и защитить земельные права местных сообществ (особенно на фоне изменения климата и захвата земель). Данный вопрос заслуживает дальнейшего изучения.



Перечисленные выше темы должны быть лучше интегрированы в развитие и управление ГУ системами, особенно на стадии формулирования ГУ спецификаций, являющихся мощным инструментом реализации локальных мер. Расширение доказательной базы, подтверждающей потенциальные выгоды от ГУ систем, помогло бы привлечь внимание государственных органов, практиков, участников цепочек добавленной стоимости и спонсоров к данной проблематике и заручиться их поддержкой.

Выводы для политики

Ключевой задачей является содействие предоставлению и сбережению общественных благ посредством ГУ процессов, разумной политики и нормативно-правового регулирования, а также реализации специальных программ поддержки.

Поощрение продвижения местных ГУ сообществ по пути укрепления устойчивости

Деятельность государственных служб распространения знаний, а также проведение исследований и разработок по теме может помочь заинтересованным сторонам подтвердить связь между особыми свойствами ГУ продуктов и местом их происхождения и на этой основе сформулировать ГУ спецификации, гарантирующие сохранение ГУ системы на длительную перспективу. В центре внимания при таком подходе должно быть расширение прав и возможностей местных участников, для наращивания технического и финансового потенциала которых должны быть запланированы специальные меры.

Чтобы помочь производителям (и особенно мелким хозяйствам с дефицитом знаний и ресурсов) продвигаться по пути укрепления устойчивости (включая все три ее составляющие – экономическую, социальную и экологическую), можно реализовать следующие меры поддержки:

- поддержка анализа и мониторинга устойчивости ГУ систем посредством проведения (внешней или само-) оценки: финансирование, привлечение экспертов, предоставление данных;
- стимулирование укрепления устойчивости посредством ГУ, особенно в отношении малых ГУ систем и уязвимых категорий производителей ГУ продукции. Например, это может быть предоставление финансовой поддержки мелким хозяйствам для осуществления ими инвестиций, необходимых для соблюдения требований в





отношении устойчивости (в частности, внедрения методов органического производства) или покрытия затрат на сертификацию, до тех пор, пока система не станет финансово самостоятельной; и

- ↳ содействие обмену знаниями, развитию потенциала и предоставлению технической помощи как на национальном уровне, так и посредством международной кооперации.

Должен быть найден правильный баланс между предоставлением местным сообществам внешней поддержки в целях ГУ развития и самостоятельностью местных участников при разработке концепции и управлении ГУ системами.

Комплексная политическая и нормативно-правовая база на основе системного подхода к ГУ системам

Применение ГУ систем в качестве инструмента устойчивого развития и формирования устойчивых продовольственных систем требует комплексного подхода, а именно политического видения, охватывающего различные цели, для достижения которых политиками могут быть использованы элементы ГУ развития (к примеру, развитие сельских территорий, защита потребителей, сбережение культурного наследия, устойчивые рационы питания и т.п.). Формирование политического видения ГУ систем может послужить основой для разработки ГУ законодательства.

Укрепление нормативно-правовой базы охраны ГУ позволило бы интегрировать в ГУ схемы практики устойчивого ведения хозяйства в дополнение к свойствам продукта, обусловленным местом его происхождения. Например, в ГУ спецификациях может содержаться призыв применять социально и экологически ответственные практики при использовании ресурсов, вовлеченных в производство ГУ продукции. Все решения об установлении конкретных требований должны всегда приниматься местными сообществами производителей. Понятное и прозрачное законодательство может способствовать участию заинтересованных сторон в принятии решений и в их реализации.

Рассмотрение запросов о регистрации ГУ продукции является ключевым этапом, в ходе которого необходимо учитывать множество технических параметров, связанных

с ведением сельского хозяйства, производством пищевых продуктов или ремесленным промыслом, – в зависимости от категории продукта. Для анализа практических методов, описанных в проекте ГУ спецификации, их влияния на устойчивость или получаемых выгод государственным органам следует проводить **коллективную мультидисциплинарную экспертизу** запроса о регистрации ГУ продукции с тем, чтобы объединить компетенции широко- и узкопрофильных специалистов. Кроме того, коллективное рассмотрение уменьшает риск однобоких и субъективных оценок.

Для уже зарегистрированных ГУ продуктов можно предусмотреть облегченную процедуру пересмотра спецификаций с целью повысить устойчивость и сопротивляемость в контексте изменения климата при том, что остаются неизменными особые свойства продукта, возможности и права собственности использующих ГУ производителей, особенно мелких. Могут быть разработаны облегченные и ускоренные процедуры для повторного рассмотрения и регистрации пересмотренных спецификаций. Регулярная оценка эффективности ГУ спецификаций и их корректировка играют ключевую роль в обеспечении непрерывного усовершенствования, особенно в условиях изменения климата, когда может потребоваться адаптация тех или иных практик к новым условиям производства в данной местности.

ГУ системы испытывают на себе влияние целого ряда **политических и нормативно-правовых инструментов**, причем не только тех, что регулируют вопросы сбыта (в частности, недопущение подделок, стандарты и правила безопасности пищевых продуктов, применимые к мелким и традиционным производителям), но и определяющих стратегии отраслевого развития, меры финансовой поддержки, политику в отношении культуры, туризма и гастрономии. Также важна увязка с вопросами землевладения. Можно было бы более плотно интегрировать концепции, связанные с ГУ системами, в программы исследований и образования. **Национальная платформа** могла бы способствовать межведомственным дискуссиям и политическому диалогу с заинтересованными представителями частного сектора с тем, чтобы определиться с направлениями и достичь соглашения о совместных действиях или возможных усовершенствованиях.

Политические усилия должны быть также направлены на **повышение осведомленности, распространение передовых практик и обмен знаниями между всеми заинтересованными сторонами**. Важно лучше информировать и образовывать потребителей с тем, чтобы они могли сделать свой информированный выбор, ведущий к повышению устойчивости рационов питания и к устойчивому развитию ГУ территорий. Среди множества вариантов информирования потребителей можно отметить официальную маркировку, помогающую быстро идентифицировать ГУ продукты.

Требуется приложить больше усилий к проведению практических исследований, нацеленных на сбор доказательств и анализ влияния ГУ систем, выявление факторов успеха и лучших практик с точки зрения множества параметров социальной и экологической устойчивости. И если социально-экономическому воздействию ГУ процессов посвящено уже много работ, то другие аспекты устойчивости, и особенно упомянутые выше актуальные темы, заслуживают дальнейшего исследования.



Библиография

Belletti, G. & Marescotti, A. 2021. *Evaluating geographical indications. Guide to tailor evaluations for the development and improvement of geographical indications.* Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb6511en>

FAO. 2009. *Linking people, places and products. A guide for promoting quality linked to geographical origin and sustainable geographical indications.* Rome. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/debded43-9d99-5c74-a440-e8db347941ac>

FAO. 2021. *The nutrition and health potential of geographical indication foods.* Rome. <https://doi.org/10.4060/cb3913en>

FAO & European Bank for Reconstruction and Development. 2018. *Strengthening sustainable food systems through geographical indications. An analysis of economic impacts.* <https://www.fao.org/documents/card/en/c/18737EN>

FAO & oriGIn. (готовится к публикации). *Towards a full integration of sustainability in the framework of geographical indications. Practical guidelines and toolkit for groups to set up their priorities, assess and improve their GI system in light of the sustainability strategy for geographical indications.* Rome, FAO.



Авторы

Эмили Вандеканделаере
Флоранс Тартанак

Выражение признательности

Рецензенты: Теему Вииникайнен, Кармен Буллон, Лиза Пальетти

Редактор: Эллен Пэй

Дизайн: студия Пьетро Бартолески

Эта брошюра вносит вклад в реализацию программы "Устойчивые продовольственные системы" в рамках сети "Одна планета". Ее публикация получила поддержку со стороны проекта "Межведомственное содействие работе по 10-летней рамочной программе "Устойчивые продовольственные системы" (GCP/GLO/790/SWI).





Вебсайт ФАО по теме:
www.fao.org/geographical-indications

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Рим, Италия



Некоторые права защищены. Данный материал
доступен по лицензии CC BY-NC-SA 3.0 IGO

ФАО. 2024. Использование географических указаний для повышения
устойчивости. 15 лет работы ФАО в области географических
указаний: уроки и выводы. Будапешт. <https://doi.org/10.4060/cc3891ru>